

# Integración y vivienda de la población inmigrada en la RMB: estado del arte

---

REPORT

Junio 2011



Universitat Politècnica de Catalunya

---

Centre de Política de Sòl i Valoracions





# REPORT

\* Este documento forma parte de la línea de investigación “Inmigración, vivienda y ciudad” desarrollada por el CPSV

## **Realització**

---

**Blanca Gutiérrez Valdivia.** Sociòloga CPSV.

## **Índice**

<b>1. INTRODUCCIÓN</b>	<b>4</b>
<b>2. ESTADO DEL ARTE</b>	<b>7</b>

## 1.- Introducció

El intenso flujo de inmigración extracomunitaria es uno de los fenómenos sociales más importantes de los últimos años, produciéndose durante este periodo profundas transformaciones sociales, económicas y físicas. En la actualidad, este proceso se ha estabilizado y la población se ha consolidado en el territorio.

La integración es un factor multidimensional y que se ha utilizado por diferentes disciplinas y con distintos sentidos. La conceptualización que se hace en este proyecto al concepto de integración, es la de igualdad formal en la sociedad, sin que este implique una asimilación de la población inmigrante.

Entre otras dimensiones (cultural, social, económica, etc.), la dimensión espacial es un elemento clave en la integración de la población inmigrante en la sociedad, ya que el barrio, como entorno cotidiano de relación, articula la vida de las personas<sup>1</sup>. A través de un reparto equilibrado de los recursos y las oportunidades se garantiza la cohesión social.

Por otra parte, el acceso a una vivienda en unas condiciones adecuadas (económicas y físicas), es un factor esencial para la integración. Para poder desarrollar los objetivos de la investigación se ha acotado la integración a su sentido en la dimensión socio-espacial, aunque como ya hemos señalado la integración depende de muchas dimensiones y el hecho de contar con una vivienda en igualdad de condiciones que el resto de la población, o el residir en un barrio bien equipado y tener la posibilidad de usar los equipamientos y espacios públicos, no garantizan una completa integración. Sin embargo, se considera que es un factor estructural para que este proceso pueda desarrollarse correctamente.

En investigaciones anteriores desarrolladas por el Centro de Política de Suelo y Valoraciones (CPSV)<sup>2</sup>, en las que se han estudiado zonas donde reside un elevado porcentaje de población inmigrante, se ha podido comprobar, que la conflictividad social aumenta cuando existen unas condiciones físicas del espacio inadecuadas: infravivienda, falta de equipamientos, deterioro del espacio público...

Por esta razón, este proyecto tiene como ámbito de estudio, barrios con características físicas deficientes y que además concentran un número considerable de población inmigrante, localizados en las Comunidades Autónomas de Madrid y de Cataluña.

---

<sup>1</sup> Borja J.; Muxí Z.;(2001) L'espai públic: ciutat i ciutadania ed. Diputació de Barcelona 84-7794-765-1

<sup>2</sup> -Gutiérrez Valdivia, B, Ciocoleto, A, García Almirall, P y Muxí, Z (2010) "New urban dynamics: migration, home and city in Barcelona" EURA Conference 2010  
- Gutiérrez Valdivia, B, Ciocoleto, A, García Almirall, P y Muxí, Z (2010) "Immigrant Population in Barcelona: residential characteristics and use of public space". ERSa Conference 2010  
- Gutiérrez Valdivia, B, García Almirall, P Ciocoleto, A y Muxí, Z (2010) "Documento de síntesis: Investigación, Inmigración, vivienda y ciudad. Primeros resultados la Maurina y el Raval". Reporte de Investigación, CPSV, Septiembre 2010 (a la espera de ISBN)

Además se considera que estas situaciones de conflicto se pueden agravar en el contexto actual de crisis económica, ya que precisamente estos barrios concentran actualmente un elevado porcentaje de población desempleada (la mayoría de ella inmigrante), y esto se refleja en el uso intensivo de las calles, el espacio público y los equipamientos.

En la última década se han implementado numerosas políticas urbanas con diferentes objetivos y enfoques<sup>3</sup>. A pesar de que la mayoría de políticas urbanas no van dirigidas específicamente a la población inmigrante, se considera que sí que tienen entre sus objetivos la eliminación de las desigualdades socio-espaciales en el territorio. En este proyecto se pretende hacer una valoración de cómo se han materializado diferentes políticas urbanas, de vivienda y de regeneración urbana, y qué impacto han tenido sobre la integración socio-espacial de la población inmigrante en el territorio, si han favorecido o han frenado la aparición de determinados fenómenos socio-espaciales que afectan a la población inmigrante como la segregación o la exclusión social.

La implementación de políticas urbana tiene un impacto directo sobre las condiciones de vida de la población. Este efecto puede ser objetivo (a través de indicadores) o subjetivo (a partir de la percepción de la población). Pueden darse situaciones muy variadas; que objetivamente (según los datos), se hayan producido grandes reformas y mejoras, pero que subjetivamente, la percepción de la población, sea de descontento e insatisfacción. También puede darse la situación inversa, que se desarrollen intervenciones limitadas pero que estas tengan un gran impacto sobre la percepción de la población. Lo objetivo y lo subjetivo, no tienen por qué coincidir, son dimensiones distintas. En este proyecto se estudiarán las dos dimensiones en la medida de lo posible para comprender la complejidad que no es posible abarcar solo desde uno de estos enfoques.

El interés en realizar esta investigación surge como consecuencia de los resultados obtenidos en trabajos anteriores realizados por este Centro<sup>4</sup>, en los que se ha podido determinar que no existe segregación tal y como se entiende en las ciudades anglosajonas o de Europa del Norte, sin embargo, sí que se ha podido concluir que la población inmigrante se concentra en determinadas zonas del territorio, y que además estas zonas suelen ser las áreas con un parque residencial más deteriorado y mayores carencias de espacios públicos y servicios urbanos. Por esta razón, se considera que la implementación de políticas urbanas puede afectar en mayor medida a la población inmigrante.

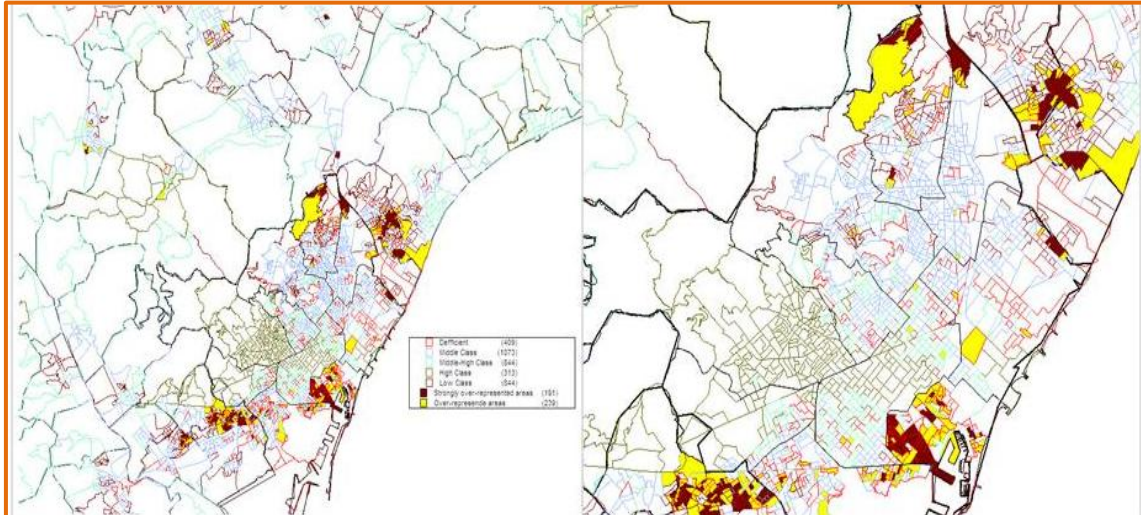
---

<sup>3</sup> Roca J.; García Amirall, P.; Biere, R.; Marmolejo, C.; Moix, M.; Ulied, M. (2007) *El Llibre Blanc de l'Habitatge a Barcelona* Capítulo "Características de la oferta de viviendas" ISBN 978-84-611-6959-7 Ed. Ajuntament de Barcelona

<sup>4</sup> -García Almirall, P; Fullaondo A; Frizzera A (2008) "Inmigración y espacio socio-residencial en la Región Metropolitana de Barcelona" *Revista Ciudad y Territorio. Estudios Territoriales*, nº 158

- Fullaondo, A y Almirall, P (2007): << Foreign immigration in Spain: Toward multi-ethnic metropolises >> Ponencia presentada en el European Network of Housing Research Conference. Rotterdam, 2007.

Como se puede comprobar en las siguientes imágenes, la población inmigrada se concentra en las áreas urbanas con el stock residencial más deteriorado.



Por otro lado, la población inmigrante es el colectivo más afectado por situaciones de exclusión social, debido entre otras causas, a las dificultades para encontrar un empleo, la precariedad laboral generalizada, la falta de redes sociales con capacidad de apoyo y los problemas para acceder a la información. La incapacidad de acceder a una vivienda adecuada, el hacinamiento y la falta de unas condiciones residenciales mínimas, son factores de riesgo de exclusión social y que pueden desencadenar o ser el factor desencadenante de las situaciones expuestas anteriormente.

Por tanto, para que se den unas condiciones propicias para la sostenibilidad social, debe ser prioritario terminar con este tipo de fenómenos.

Además como señala Algaba “Las políticas de vivienda aplicadas en los consecutivos Planes de vivienda realizados en el país durante los últimos años se han limitado a subvencionar la compra de vivienda a las clases solventes de la población sin abaratar el precio medio de la vivienda (...) mientras que se ha excluido una política orientada a los colectivos con menos recursos, no rentables políticamente” (Algaba, 2003). Las consecuencias de estas políticas es, un escaso parque público de vivienda y un abandono de las personas con menos recursos económicos, que sólo han podido optar a una vivienda pública en situaciones muy extremas.

## **2.- Estado del arte**

Las desigualdades sociales y su materialización en fenómenos socio-espaciales es una constante en la formación de las ciudades. El estudio de estos fenómenos ha sido un tema de análisis recurrente en diferentes disciplinas como la sociología y la geografía urbana, la antropología social o el urbanismo.

En el estado español en los últimos años han proliferado los estudios sobre el impacto de determinadas políticas urbanas, pero sin enfocar sobre el efecto de éstas en las condiciones de vida de un colectivo concreto.

Este es el caso de los interesantes trabajos realizados por el IGOP, especialmente los enfocados al análisis de la Llei de Barris de Cataluña y las implicaciones que la aplicación de esta ley ha tenido. Si bien estos trabajos no están muy relacionados con el proyecto propuesto, ya que en esta investigación se amplía la evaluación a políticas de vivienda y se restringe el colectivo de estudio a la población inmigrante, nos parece que las investigaciones desarrolladas por este grupo son un referente tanto en la elaboración del marco conceptual como en el planteamiento metodológico.

Otra línea de investigación más afín a los objetivos de este proyecto es la desarrollada por Teresa Tapada desde el departamento de Antropología Social en la UAB en los que relaciona etnicidad y vivienda que también trabaja temas de políticas de vivienda, regeneración urbana y segregación.

En el Grupo de investigación sociedad, medio ambiente y territorio (Gismat), de la Universidad Complutense de Madrid, en el que participan Jesús Leal, Luis Cortés, Marta Domínguez y Elena Martínez Goytre, entre otros, han seguido dos líneas en relación a esta temática:

Por una parte, han desarrollado una línea de Vivienda y Sociedad en la que han realizado trabajos sobre política de vivienda, economía de la vivienda y exclusión residencial. Además, en los últimos años han reflexionado sobre las problemáticas residenciales de los grupos sociales vulnerables y su relación con los procesos de exclusión social.

Por otra parte, se encuentra la línea de espacio urbano y cohesión social. Dentro de esta sublínea han tratado de explorar la relación entre las características sociales y el espacio urbano, así como temas de segregación e inserción de la población inmigrante.

Dentro de los trabajos de la Complutense destacan sobre esta materia los trabajos de Luis Cortés, que reivindica la importancia de la vivienda como elemento básico para la integración y la cohesión social. “La vivienda constituye un factor de integración fundamental que permite el asentamiento espacial de cada persona, requisito esencial

para incorporarse a las estructuras integradoras básicas de cualquier sociedad” (Cortés, Menéndez, Navarrete, pp123)

En cualquier caso, el alojamiento constituye un campo privilegiado en el proceso de integración de cada persona por varios motivos, que se han estudiado con detalle en algún otro trabajo (Cortés 1997). Su importancia radica en su capacidad para cumplir una serie de funciones sociales básicas, sin las cuales nuestra vida social tendría características muy distintas” (Cortés, Menéndez, Navarrete, pp126)

“Lo que convierte la vivienda en un componente de integración básica es precisamente esta posibilidad de transmutación de un objeto físico concebido casi en términos exclusivos como refugio, a un espacio lleno de significados sociales que edificamos a través de nuestro uso. Es justo en este momento de transformación del objeto vivienda en un hogar cuando se puede decir con toda rotundidad que se han asentado los cimientos para que la vivienda pueda convertirse en un factor de integración fundamental” (Cortés, Menéndez, Navarrete, pp127)

Otro referente a nivel estatal es el Instituto Universitario de Estudios sobre Migraciones, de la Universidad Pontificia de Comillas, que desarrolla una línea de investigación sobre Diseño de políticas públicas e integración de la población inmigrante

En el ámbito europeo los trabajos sobre esta temática van dirigidos en dos direcciones.

Por un lado, se encuentran las investigaciones que han evaluado el impacto de las políticas de vivienda que intentan favorecer la mixtura social. Este tipo de políticas surgen en Reino Unido y países del centro y el norte de Europa, como Holanda y Alemania, después de comprobar el fracaso de las políticas de creación de barrios de vivienda social, que contribuyeron a la formación de guetos.

Este es el caso de los estudios realizados por Van Kempen en Holanda, miembro del grupo internacional Restate Restructuring Large Housing Estates in European Cities: Good Practices and New Visions for Sustainable Neighbourhoods and Cities, que después de estudiar la localización residencial de la población inmigrante en Amsterdam y otras ciudades holandesas comenzó a estudiar el impacto de las políticas de vivienda como mecanismo para frenar la segregación geográfica.

También en el contexto holandés, están los trabajos realizados por el geógrafo Sako Musterd, Director del Centre for Urban Studies de la Universiteit van Amsterdam. Las investigaciones de Musterd se han dirigido en un primer término a estudiar las implicaciones del efecto barrio en diferentes ciudades holandesas y posteriormente a analizar el efecto de las políticas encaminadas a terminar con este fenómeno, como



por ejemplo las actuaciones llevadas a cabo para propiciar la diversidad social en los barrios.

En esta línea se encuentran los últimos trabajos de la arquitecta Sonia Arbaci de la Bartlett School of Architecture, Building, Environmental Design & Planning de Londres, quien ha comenzado a estudiar el efecto perverso de las políticas de vivienda de mixtura social como mecanismo para la integración socio-espacial de la población inmigrante. Arbaci había estudiado anteriormente las pautas de localización de la población inmigrada en los países del sur de Europa, donde defendía que en estos países no existe un modelo de segregación como el de los países anglosajones o de Europa del norte.

Siguiendo otra línea de investigación encontramos los trabajos que tratan el tema de la segregación y la incidencia de las políticas urbanas.

Este es el enfoque de los trabajos llevados a cabo por Edmond Préteceille desde el Observatoire sociologique du changement sobre segregación social y etno-racial y sobre desigualdades políticas urbanas. El modelo de integración asimilacionista francés ha provocado que a los problemas de concentración de población de origen inmigrante en determinadas zonas fruto de las políticas de vivienda social, se le sumen otros tipos de problemas de tipo económico e identitario. Este contexto enmarca los trabajos de Préteceille entre los que destaca su última investigación sobre segregación y políticas urbanas.

Una línea parecida llevan los estudios de Anne-Claire Davy, Brigitte Guigou, Mariette Sagot sobre segregación y cohesión social impulsados por el Institut d'aménagement et d'urbanisme. En los que analizan la incidencia de las políticas sociales y urbanas en los «banlieue» franceses.

También en el contexto francés es reseñable el trabajo desarrollado por Christine Lelévrier desde el Institut d'urbanisme de Paris, en los que aborda el análisis y evaluación de las políticas de la ciudad y de renovación urbana y la etnicidad, la inmigración y la segregación.

Existen dos razones principales por las que el enfoque de los trabajos realizados en el contexto europeo no son extrapolables al contexto español:

-Por una parte el modelo de segregación, tal y como se ha señalado anteriormente es muy diferente, y por la tanto, estudiar fenómenos como el del efecto barrio<sup>5</sup> y políticas para evitarlo, es poco viable.

---

-Por otra parte, las particularidades del mercado residencial español, (reducido stock de vivienda pública , alto porcentaje de régimen en propiedad y escasa movilidad geográfica) dificultan el uso de las políticas de vivienda como factor exclusivo para propiciar la integración, dando cabida a la intervención a través de otros tipos de políticas urbanas.